

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΚΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131364034

E-MAIL: EVANGELOS_KAMARAKIS@YAHOO.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Κύρωση της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας» και άλλες διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το άρθρο 1 κυρώνεται και έχει ισχύ νόμου από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η από 31-12-2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου: «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας», η οποία δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 256 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α'/31-12-2012)

Πρόκειται για επείγουσες ρυθμίσεις των Υπουργείων αυτών. Ακολουθεί εξειδίκευση κατά Υπουργείο κατά τη σειρά των κεφαλαίων της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Υπουργείο Εσωτερικών

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Άρθρο 1: Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται θέματα άσκησης από τους δήμους μεταφερόμενων, με τα άρθρα 94 και 204 του ν.3852/2012, αρμοδιοτήτων και ειδικότερα αυτών που θα μεταβιβάζονταν σε αυτούς από 1.1.2013.

Άρθρο 2: Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επλύνονται δύο ζητήματα. Με τις παραγράφους 1 και 2 αναστέλλεται η ισχύς της περίπτωσης β' της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997, που προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 10 του ν.3812/2009, για όσο χρόνο ισχύει ο περιορισμός των ετήσιων προσλήψεων και διορισμών του μονίμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στους φορείς της παρ.1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009, ενώ η σχετική διαδικασία γίνεται πιο συγκεκριμένη. Με την παρ. 3 ορίζεται ότι συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου, βάσει αιτημάτων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών, για τα οποία έχει δοθεί έγκριση από την Επιτροπή της 33/2006 Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου έως 31-12-2012, οι οποίες δεν πρόλαβαν να συμβασιοποιηθούν εντός του 2012 μπορούν να συναφθούν έως 31-12-2013 και εν συνέχεια να υλοποιηθούν.

Άρθρο 3: Με τη ρύθμιση του άρθρου αυτού παρέχεται το δικαίωμα στα αιρετά όργανα των δήμων, που λαμβάνουν άδεια για όλο το διάστημα της θητείας τους, να επιλέγουν να λαμβάνουν είτε τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης είτε την αντιμισθία, προκειμένου να ανταποκριθούν με αξιοπρέπεια στα καθήκοντά τους.

Άρθρο 4: Η διάταξη του άρθρου 10 παρ. 6 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α' 11-4-2012) υποχρέωνε τις ΔΕΥΑ να αναλάβουν τη διαχείριση μεγάλων εκτάσεων πρώην «Καποδιστριακών» δήμων σε κάποιες δε περιπτώσεις ορεινών, δύσβατων, χωρίς να διαθέτουν την απαραίτητη υλικοτεχνική υποδομή και το απαιτούμενο προσωπικό, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν αρνητικές επιπτώσεις όσον αφορά την παροχή ποιοτικών παρεχόμενων υπηρεσιών, διακινδύνευση της δημόσιας υγείας, καθώς και σημαντική οικονομικής επιβάρυνση. Σημειωτέον ότι στους «Καποδιστριακούς» δήμους και εκτός της χωρικής αρμοδιότητας των ΔΕΥΑ έχουν ενταχθεί έργα στο ΕΣΠΑ με μηδενική ίδια συμμετοχή, ενώ η ίδια συμμετοχή των ΔΕΥΑ στους προϋπολογισμούς των συγχρηματοδοτούμενων έργων τους κυμαίνεται από 3,25% έως 9,75%. Έτσι έγινε εμφανής η οικονομική τους αδυναμία να καλύψουν την ίδια συμμετοχή, με αποτέλεσμα ένας μεγάλος αριθμός ενταγμένων έργων στο ΕΣΠΑ να κινδυνεύει να απενταχθεί, λόγω μεγάλων χρονικών καθυστερήσεων και αδυναμίας χρηματοδότησης από τις ΔΕΥΑ.

Για τους ανωτέρω λόγους υπήρξε άμεση ανάγκη να τροποποιηθεί η προαναφερθείσα διάταξη και να δοθεί στις ΔΕΥΑ, τόσο για οργανωτικούς όσο και για οικονομικούς λόγους και κυριότερα για να διασφαλιστεί η υλοποίηση των ενταγμένων συγχρηματοδοτούμενων έργων στο ΕΣΠΑ, προθεσμία μέχρι την 31-12-2014 για την εφαρμογή της διάταξης.

Άρθρο 5: Λαμβάνοντας υπόψη την παρέλευση της σχετικής προθεσμίας, την ανάγκη ολοκλήρωσης των δράσεων (μελετών, έργων και ενεργειών) του Προγράμματος «Θησέας» και το ότι το χρονοδιάγραμμα αποπληρωμής τους συνεχίζεται πέραν της 31.12.2012, κρίθηκε αναγκαίο να δοθεί διετής παράταση του Προγράμματος, έτσι

ώστε να υπάρχει δυνατότητα και ολοκλήρωσης του φυσικού αντικείμενου των έργων αλλά και η δυνατότητα αποπληρωμής τους.

Άρθρο 6: Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η παράταση της προαναφερόμενης εξάμηνης προθεσμίας από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ κατά την οποία οι σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρίες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ΟΤΑ κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον περιφερειακό σύνδεσμο.

Άρθρο 7: Η διευκόλυνση της σύστασης του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ αποτελεί προϋπόθεση της επιτυχούς λειτουργίας του.

Άρθρο 8: Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού αντιμετωπίζεται η ανάγκη για ορθολογική αναδιάρθρωση της διοικητικής δομής των δύο Διευθύνσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, που έχουν αρμοδιότητα επί των οικονομικών θεμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των νομικών τους προσώπων και επί των αναπτυξιακών προγραμμάτων αυτών, ενόψει των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις σύγχρονες ανάγκες, την παρούσα οικονομική συγκυρία αλλά ιδίως από τη σύσταση του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ.

Άρθρο 9: Κρίνεται σκόπιμο να διασφαλισθεί η λήψη αντιμισθίας από τους οριζόμενους στο άρθρο 207 του Ν. 3852/1020 Αντιδημάρχους. Πρόκειται για τους Αντιδημάρχους των νησιωτικών δημοτικών κοινοτήτων, ήτοι των νήσων Ερεϊκούσσα, Μαθράκι, Οθωνοί (Δήμος Κέρκυρας), Κάλαμος, Καστός, (Δήμος Λευκάδας), Αντικύθηρα (Δήμος Κυθήρων), Δονούσα, Ηρακλεία, Κουφονήσια και Σχοινούσα (Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων)

Άρθρο 10: Η ρύθμιση της παρ. 5 του πρώτου άρθρου της από 30.4.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις θεμάτων εφαρμογής των νόμων 3864/2010, 4021/2011, 4046/2012, 4051/2012 και 4071/2012», που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4079/2012, κρίνεται σκόπιμο να παραταθεί έως το τέλος Ιουνίου 2013.

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Άρθρο 1: Δεδομένου ότι το χρονικό αυτό σημείο συμπίπτει με την έναρξη εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016, κατά τη διάρκεια του οποίου υφίστανται αυστηροί περιορισμοί σε ό,τι αφορά το προσωπικό των ΟΤΑ, καθώς και υποχρέωση δραστηκής εξοικονόμησης πόρων, που είναι όμως αναγκαίοι για την κάλυψη των δαπανών στέγασης και λειτουργίας των νέων υπηρεσιών και την εξασφάλιση της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής, η αποτελεσματική τήρηση του χρονικού προγραμματισμού ανάληψης των προβλεπόμενων από το ν.3852/2010 πρόσθετων αρμοδιοτήτων από τους δήμους κατέστη εξαιρετικά δυσχερής. Η διάταξη αντιμετωπίζει το ζήτημα με ευελιξία λαμβάνοντας υπ' όψιν τα δεδομένα της συγκυρίας.

Άρθρο 2: Δεδομένου ότι λόγω της δημοσιονομικής συγκυρίας έχει περιοριστεί σε μεγάλο βαθμό ο αριθμός των προσλήψεων, πολλοί ΟΤΑ βρέθηκαν στη δυσάρεστη

θέση να έχουν απόλυτη ανάγκη από εξειδικευμένο προσωπικό (γιατρούς, νοσοκόμους, μηχανικούς κλπ) των οποίων η ύπαρξη προβλεπόταν βάσει των διατηρούμενων οργανικών θέσεων αλλά λόγω της συγκυρίας δε μπορούσαν να αιτηθούν την κάλυψη τους. Παράλληλα, λόγω του περιορισμού της περίπτωσης β' της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997, δεν ήταν σε θέση να προσλάβουν ούτε προσωρινά προσωπικό με συμβάσεις ορισμένου χρόνου για να καλύψουν τις επείγουσες ανάγκες. Η ρύθμιση των παρ. 1-2 αποκαθιστά το ανωτέρω εμπόδιο στην ομαλή λειτουργία των δήμων για όσο χρόνο διαρκεί το πρόγραμμα Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής, με τον τρόπο άλλωστε που εισηγήθηκε και το ΑΣΕΠ.

Ειδικότερα επί της παρ. 3 σημειώνεται ότι λόγω της διεξαγωγής των δύο εθνικών εκλογών κατά το έτος 2012 και των αντίστοιχων προεκλογικών περιόδων, κατά τις οποίες δεν επιτρέπονταν οι προσλήψεις ούτε οι προπαρασκευαστικές αυτών ενέργειες, σημειώθηκε καθυστέρηση στην αποστολή των αιτημάτων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των ΝΠΙΔ αυτών για την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, με αποτέλεσμα ο κύριος όγκος των εγκρίσεων των αιτημάτων αυτών να χορηγηθεί από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, στο τέλος του έτους και να μην ήταν χρονικά εφικτή η σύναψη των συμβάσεων εντός του 2012. Ωστόσο κρίνεται σκόπιμο να μην επιβαρυνθούν οι ΟΤΑ τις συνέπειες αυτής της κατάστασης που οφείλεται σε πραγματικά και αντικειμενικά αίτια, στερούμενοι προσωπικού και υπηρεσιών απαραίτητων για τη λειτουργία τους.

Άρθρο 3: Η συγκεκριμένη ρύθμιση αποτελεί αναγκαία παρέμβαση, προκειμένου τα αιρετά όργανα των ΟΤΑ α' βαθμού να δύνανται να ασκούν τα καθήκοντά τους σε συνθήκες ανάλογες του έργου και των υπηρεσιών που προσφέρουν στις τοπικές κοινωνίες.

Άρθρο 4: Σύμφωνα με τα αναφερόμενα ως απάντηση στο προηγούμενο ερώτημα, η παράταση της προθεσμίας μέχρι την 31.12.2014 για την εφαρμογή της κρίσιμης διάταξης ήταν αναγκαία.

Άρθρο 5: Η αναγκαιότητα της διατάξεως είναι προφανής, προκειμένου να ολοκληρωθούν τα ενταγμένα στο πρόγραμμα «Θησεάς» έργα αλλά και για να ολοκληρωθεί η αποπληρωμή τους.

Άρθρο 6: Με τη ρύθμιση αυτή διασφαλίζεται η μετάβασή των φορέων στο νέο καθεστώς και υπάρχει επαρκής χρόνος για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που μπορεί να προκύψουν από τη μετάβαση αυτή, ενώ διασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία των έργων διαχείρισης απορριμμάτων από τους υπάρχοντες ΦΟΔΣΑ και δύναται δυνατότητα να ολοκληρωθούν τα δρομολογημένα, συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΣΠΑ, έργα διαχείρισης στερεών αποβλήτων, χωρίς τον κίνδυνο απώλειας κοινοτικών πόρων κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο.

Άρθρο 7: Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, το οποίο αποτελεί δέσμευση της χώρας στο πλαίσιο του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και το οποίο όφειλε να εκκινήσει τη λειτουργία του στις αρχές του έτους, έστω και αν συγκροτείται και συνεδριάζει μόνο με τη συμμετοχή τουλάχιστον

του Προέδρου και των υπηρεσιακών στελεχών του Υπουργείου Εσωτερικών και του Υπουργείου Οικονομικών.

Άρθρο 8: Σύμφωνα με τους λόγους που εκτέθηκαν στο προηγούμενο ερώτημα, η σχετική αναδιάρθρωση της υπηρεσιακής δομής του Υπουργείου Εσωτερικών ήταν ευκατὰ αν όχι αναπόφευκτη. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις διασφαλίζουν ότι το Υπουργείο Εσωτερικών, στο πλαίσιο των δυνατοτήτων του, θα ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της εποχής

Άρθρο 9: Η διασφάλιση της λήψης αντιμιοθίας των αντιδημάρχων των νήσων Ερεϊκούσσα, Μαθράκι, Οθωνοί (Δήμος Κέρκυρας), Κάλαμος, Καστός (Δήμος Λευκάδας), Αντικύθηρα (Δήμος Κυθήρων), Δονούσα, Ηρακλεία, Κουφονήσια και Σχοινούσα (Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων), κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να δύνανται να ασκούν απρόσκοπτα τα καθήκοντά τους και να υπηρετούν τις τοπικές κοινωνίες, λαμβανομένων υπ' όψιν των ιδιαίτερων συνθηκών των συγκεκριμένων νησιωτικών περιοχών.

Άρθρο 10: Η χρονική επέκταση της κρίσιμης προθεσμίας δίνει τη δυνατότητα τους δήμους να ολοκληρώσουν τις οφειλόμενες διαδικασίες.

Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία διάταξη τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Άρθρο 1: Εξαιτίας της παρόδου του ημερολογιακού έτους 2012, η αντιμετώπιση του ζητήματος ήταν επείγουσα.

Άρθρο 2: Το ζήτημα όφειλε να αντιμετωπισθεί προ της παρέλευσης του 2012 εν όψει του προγραμματισμού προσλήψεων για το 2013 που συντελείται στις αρχές του έτους.

Άρθρο 3: Ενόψει του ορισμού αιρετών οργάνων τις τοπικής αυτοδιοίκησης στις αρχές του 2013 η διάταξη ήταν επείγουσα, προκειμένου το ζήτημα να ρυθμιστεί προ του ορισμού αυτών και προκειμένου να αποφευχθεί η αβεβαιότητα γύρω από το καθεστώς τους.

Άρθρο 4: Ενόψει της παρόδου του ημερολογιακού έτους 2012 και της λήξης της σχετικής προθεσμίας η αντιμετώπιση του ζητήματος ήταν επείγουσα.

Άρθρο 5: Ενόψει της παρόδου του ημερολογιακού έτους 2012 και της λήξης της σχετικής προθεσμίας η αντιμετώπιση του ζητήματος ήταν επείγουσα

Άρθρο 6: Ενόψει της παρόδου της κρίσιμης προθεσμίας το ζήτημα όφειλε να αντιμετωπισθεί πριν την παρέλευση του 2012.

Άρθρο 7: Η ανάγκη να συσταθεί και να λειτουργήσει το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ στις αρχές του 2013.

Άρθρο 8: Η διάταξη κρίθηκε εξαιρετικά επείγουσα, καθότι το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ συνεστήθη αλλά στην πράξη δε θα μπορεί να λειτουργήσει, αν δεν υποστηριχθεί διοικητικά, και τούτο το διασφαλίζει η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 9: Ενόψει του ορισμού αντιδημάρχων στις αρχές του 2013, κρίθηκε αναγκαίο να αντιμετωπιστεί το ζήτημα πριν την παρέλευση του 2012.

Άρθρο 10: Ενόψει της παρελεύσεως της σχετικής προθεσμίας.

Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Άρθρο 1: Παρέχεται εξουσιοδότηση έκδοσης αποφάσεων του Υπουργού Εσωτερικών και του Υπουργού Οικονομικών σε ζητήματα αρμοδιότητάς του, καθώς και κάθε άλλου καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, για το χρόνο έναρξης άσκησης από τους δήμους των πρόσθετων αρμοδιοτήτων, είτε μεμονωμένα, είτε κατά τομείς, καθώς και του χρόνου λήξης παροχής της διοικητικής υποστήριξης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 95 παρ. 2 του ν.3852/2010. Έτσι διασφαλίζεται ότι η άσκηση των πρόσθετων δραστηριοτήτων από τους δήμους θα πραγματοποιηθεί με ευελιξία και αφού ληφθούν υπ' όψιν οι εκάστοτε δημοσιονομικές συγκυρίες.

Άρθρο 2: Διασφαλίζεται ότι οι ΟΤΑ μπορούν να εξασφαλίσουν το απολύτως απαραίτητο προσωπικό με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, καθώς και με συμβάσεις μίσθωσης έργου, ώστε να ανταποκριθούν στο ρόλο τους, ιδίως στο πλαίσιο της παρούσας οικονομικής συγκύριας μιας και σημαντικό τμήμα της εύρυθμης λειτουργίας των τοπικών κοινωνικών και οικονομικών βασίζεται στη απρόσκοπτη προσφορά των δημοτικών υπηρεσιών.

Άρθρο 3: Τα αιρετά όργανα δύνανται να ασκήσουν τα καθήκοντά τους προσηλωμένοι σε αυτά, κάτι το οποίο ευνοεί τη λειτουργία των τοπικών κοινοτήτων, ενώ η σχετική δαπάνη καλύπτεται από τον προϋπολογισμό των ΟΤΑ.

Άρθρο 4: Δήμοι οι οποίοι δεν είχαν την απαραίτητη υλικοτεχνική υποδομή αλλά και το προσωπικό αποκτούν τη δυνατότητα να προσαρμοστούν προκειμένου να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις του παρ. 6 του άρθρου 109 ν. 3852/2010, ενώ αποφεύγεται ο κίνδυνος της απένταξης έργων από το ΕΣΠΑ λόγω αδυναμίας συγχρηματοδότησης από τις ΔΕΥΑ και έτσι αυξάνεται η απορροφητικότητα με ευμενείς συνέπειες για τις τοπικές αναπτυξιακές προοπτικές αλλά για και την εθνική οικονομία

Άρθρο 5: Η απρόσκοπτη και ανεμπόδιστη ολοκλήρωση των εντεταγμένων στο Πρόγραμμα «Θησέας» έργων χαρακτηρίζεται κρίσιμη για την επίτευξη του στοιχήματος της τοπικής ανάπτυξης.

Άρθρο 6: Διασφαλίζεται η ομαλή μετάβασή των φορέων στο νέο καθεστώς, ενώ αποτρέπεται και ο κίνδυνος απώλειας κοινοτικών πόρων κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο και επομένως διασφαλίζεται υψηλότερη απορροφητικότητα στον τομέα αυτό.

Άρθρο 7: Η Χώρα μας τηρεί τις δεσμεύσεις που ανέλαβε στο πλαίσιο του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, ενώ η άμεση εκκίνηση της λειτουργίας του Παρατηρητήριου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ θεωρείται κρίσιμη στην προσπάθεια της εξορθολογισμού του κόστους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της οικονομικής εξυγίανσης ΟΤΑ που χρήζουν σχετικής στηρίξεως.

Άρθρο 8: Η αναδιάρθρωση των δομών του ΥΠΙΕΣ στοχεύει στην πιο στοχευμένη αντιμετώπιση των αναγκών της τρέχουσας συγκυρίας, ενώ η υποστήριξη του Παρατηρητήριου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, που αποτελεί μια σημαντική νομοθετική και ουσιαστική καινοτομία, διασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία του.

Άρθρο 9: Η διασφάλιση της αντιμισθίας των νήσων Ερεϊκούσσα, Μαθράκι, Οθωνοί (Δήμος Κέρκυρας), Κάλαμος, Καστός, (Δήμος Λευκάδας), Αντικύθηρα (Δήμος Κυθήρων), Δονούσα, Ηρακλεία, Κουφονήσια και Σχοινούσα (Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων) επιτρέπει στους εν λόγω αιρετούς να ασκήσουν απρόσκοπτα τα καθήκοντά τους, τα οποία δεδομένων των ιδιαιτέρων συνθηκών των νήσων αυτών είναι αυξημένα και φέρουν πλήθος ιδιομορφιών.

Άρθρο 10: Η επέκταση της κρίσιμης προθεσμίας θα συμβάλει στην ενίσχυση της ρευστότητας και τη βελτίωση της οικονομικής θέσης των δήμων που θα εκμεταλλευτούν τη δυνατότητα που τους παρέχει ο νόμος.

Αναφέρατε αναλυτικά τις Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε διάταξης

Άρθρο 1: Όλες οι αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και τυχόν συναρμόδιων Υπουργείων, ιδίως η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Άρθρο 2: Όλες οι αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και ιδίως η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Άρθρο 3: Οι Υπηρεσίες των δήμων, καθώς και η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 4: Οι Υπηρεσίες των δήμων, καθώς και η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 5: Η Διεύθυνση Οικονομικής και Αναπτυξιακής Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 6: Η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 7: Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 8: Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 9: Η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 10: Οι Υπηρεσίες των Δήμων της Χώρας

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Άρθρο 11:

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατείνεται η μεταβατική περίοδος λειτουργίας για την περαίωση του έργου της Προσωρινής Διοικούσας Επιτροπής, που προβλέπεται στο Παράρτημα V2 του Ν. 4046/2012 και στο άρθρο 1 της ΠΥΣ 7/28-2-2012 (ΦΕΚ Α' 39) που έληξε στις 31-12-2012 μέχρι 29-2-2013, με τα ίδια μέλη που προβλέπει η ΠΥΣ 37/4-10-2012 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 466) .

Άρθρο 12:

Με την διάταξη αυτή ρυθμίζονται εκκρεμή θέματα που αφορούν την υποχρεωτική ένταξη φορέων επικουρικής ασφάλισης στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (ΕΤΕΑ), στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 36 του ν. 4052/2012 και τη λειτουργία του ΕΤΑΤ ως ν.π.δ.δ., μετά την πιθανή ένταξή του στο ΕΤΕΑ ή τη μετατροπή του ως προς την επικουρική ασφάλιση σε ν.π.ι.δ. - ταμείο υποχρεωτικής επαγγελματικής ασφάλισης.

Με την παρ. 2 καταργείται η παρ. 4 του ν. 4052/2012, καθόσον τα ταμεία επικουρικής ασφάλισης ν.π.δ.δ. που μετατρέπονται σε επαγγελματικά ταμεία ν.π.ι.δ., βάσει της διατάξεως της παραγράφου 4 του άρθρου 36 του ν. 4052/2012 διέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν. 3029/2002 και λειτουργούν σε καθαρά κεφαλαιοποιητική βάση, ενώ η καταργούμενη παρ. 4 προσidiaζε σε ταμεία που λειτουργούν με βάση το διανεμητικό σύστημα.

Με την παρ. 3 αποσαφηνίζεται ότι οι παροχές που χορηγούνται στους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους, καθώς και στους συνταξιούχους του Λογαριασμού Διαχείρισης Κεφαλαίων Πρόσθετης Ασφάλισης Συμπληρωματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών του Λογαριασμού Ασφαλιστικών Καλύψεων Προσωπικού Τράπεζας Αττικής (ΛΑΚ) σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 3554/2007 (Α' 80) εξακολουθούν να καταβάλλονται από το ΕΤΑΤ, ως ν.π.δ.δ., από ειδικό λογαριασμό που τηρείται από τα ποσά που καταβάλλει η εργοδότη Τράπεζα. Ο λόγος είναι ότι ο ΛΑΚ αποτελεί δευτερεύοντα φορέα επικουρικής ασφάλισης για τους εργαζόμενους στην Τράπεζα Αττικής, οι οποίοι ασφαλίζονται για επικουρική σύνταξη στο ΤΑΠΠΛΤΑΤ (ν.π.ι.δ.), και ως εκ τούτου δεν μπορεί να ενταχθεί στο ΕΤΕΑ ή το σε επαγγελματικό ταμείο - ν.π.ι.δ. σε υποκατάσταση επικουρικού ταμείου.

Το ΕΤΑΤ, ως ν.π.δ.δ., θα εξακολουθήσει, συνεπώς, να καταβάλλει τις προσυνταξιοδοτικές παροχές στους μέχρι 31.12.1992 ασφαλισμένους και συνταξιούχους του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τραπεζής της Ελλάδος (ΤΕΑΠΕΤΕ) και του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Προσωπικού Τραπεζής Πίστεως (ΤΑΠΤΠ) (δηλαδή κύρια και επικουρική σύνταξη μέχρι τη συνταξιοδότηση από τον φορέα κύριας ασφάλισης), καθώς και τις συνταξιοδοτικές παροχές του Λογαριασμού Ασφαλιστικών Καλύψεων (ΛΑΚ).

Στο πλαίσιο αυτό, με σκοπό τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του ΕΤΑΤ ως ν.π.δ.δ. και την ομαλή συνέχιση καταβολής των συντάξεων τόσο στους ήδη όσο και τους μελλοντικούς συνταξιούχους, με την παράγραφο 4 του άρθρου 12 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 31.12.2012 (Α' 256) παρέχεται εξουσιοδότηση, έτσι ώστε με Προεδρικό Διάταγμα, μετά από πρόταση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, αναλογιστική μελέτη, γνώμη του Δ.Σ. του ΕΤΑΤ και γνώμη του Συμβουλίου Κοινωνικής Ασφάλισης, να αναπροσαρμόζονται οι καταβαλλόμενες

από το ΕΤΑΤ προσυνταξιοδοτικές παροχές και παροχές ΛΑΚ.

Άρθρο 13: Οι αποσπασμένοι σε ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και ΤΑΥΤΕΚΩ υπάλληλοι της ΔΕΗ ΑΕ, μισθοδοτούνταν από τους εν λόγω Φορείς σύμφωνα με το μισθολόγιο που ισχύει για το προσωπικό της ΔΕΗ ΑΕ.

Με τις διατάξεις με τις οποίες έγινε η ένταξη του κλάδου Υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ, προβλεπόταν ότι οι αποσπασμένοι υπάλληλοι που υπηρετούσαν στο ΤΑΥΤΕΚΩ και θα εξακολουθούσαν να υπηρετούν πλέον στον ΕΟΠΥΥ, θα αμείβονταν σύμφωνα με το μισθολόγιο της ΔΕΗ ΑΕ, και η δαπάνη αυτή θα επιβάρυνε τη ΔΕΗ.

Επίσης, μετά την ένταξη του κλάδου επικουρικής ασφάλισης του ΤΑΥΤΕΚΩ στο ΕΤΕΑ, το προσωπικό της ΔΕΗ που υπηρετούσε στον κλάδο επικουρικής ασφάλισης του ΤΑΥΤΕΚΩ, θα συνεχίσει να υπηρετεί με απόσπαση στο ΕΤΕΑ. Με τις σχετικές διατάξεις, αυτό το προσωπικό θα αμείβονταν σύμφωνα με το μισθολόγιο της ΔΕΗ ΑΕ, και η δαπάνη αυτή θα επιβάρυνε το ΕΤΕΑ.

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, ενώ όλοι οι ανωτέρω αποσπασμένοι από τη ΔΕΗ υπάλληλοι σε ΦΚΑ θα αμείβονταν σύμφωνα με το μισθολόγιο της ΔΕΗ, αλλά η μισθοδοσία τους θα βάρυνε κατά περίπτωση διαφορετικό φορέα.

Άρθρο 15: Οι συμβατικές υποχρεώσεις της χώρας για τη λήψη μέτρων δημοσιονομικής προσαρμογής, με σκοπό –μεταξύ άλλων- τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας.

Άρθρο 16: Η ΗΔΙΚΑ ΑΕ έχει αναλάβει με τον ν. 3607/2007 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει την μηχανογραφική υποστήριξη των Φορέων κοινωνικής Ασφάλισης του ΕΟΠΥΥ και του Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων ΜΤΠΥ και των φορέων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας)

Όλοι οι ως άνω φορείς οφείλουν μεγάλα ποσά στην ΗΔΙΚΑ από παροχή υπηρεσιών, οι οποίες αφορούν μεταξύ άλλων την έκδοση των συντάξεων των ασφαλισμένων των εν λόγω ταμείων, την λειτουργία του Συστήματος της Ηλεκτρονικής Συνταγογράφησης κ.λ.π.

Λόγω του μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα της ΗΔΙΚΑ τα μόνα της έσοδα προέρχονται από το οικονομικό αντάλλαγμα των εν λόγω υπηρεσιών. Η καταβολή των εν λόγω ποσών είναι συνεπώς αναγκαία προκειμένου να καταβληθούν τα δεδουλευμένα στους υπαλλήλους της ΗΔΙΚΑ και να προμηθευθεί αυτή τα αναγκαία μέσα (χαρτί, φάκελοι, μηχανήματα, προγράμματα πληροφορικής, άδειες λογισμικού κ.λ.π) για την απρόσκοπτη παροχή των υπηρεσιών της

Άρθρο 17:

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 16 του ν.3863/2010, αντικαταστάθηκε το άρθρο 63 του ν.2676/1999, το οποίο αφορά στην αναστολή ή περικοπή της σύνταξης των συνταξιούχων φορέων κύριας ασφάλισης που αναλαμβάνουν εργασία ή αυτοαπασχολούνται ή διορίζονται σε θέσεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν.3833/2010, με κύριο σκοπό την αυστηροποίηση του νομοθετικού πλαισίου.

Ειδικότερα, οι ανωτέρω διατάξεις προβλέπουν:

α) αναστολή της σύνταξης, κύριας και επικουρικής, στους απασχολούμενους συνταξιούχους φορέων κύριας ασφάλισης που δεν έχουν συμπληρώσει το 55ο έτος της ηλικίας τους,

β) περικοπή κατά 70% του ποσού της ακαθάριστης κύριας σύνταξης που υπερβαίνει τα 30 ημερομίσθια ανειδίκευτου εργάτη της 31/12/2011, στους συνταξιούχους φορέων κύριας ασφάλισης που έχουν συμπληρώσει το 55ο έτος της ηλικίας τους και αναλαμβάνουν εργασία ή διορίζονται σε θέσεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν.3833/2010

γ) περικοπή του ποσού της ακαθάριστης κύριας σύνταξης που υπερβαίνει τα 60 ημερομίσθια ανειδίκευτου εργάτη της 31/12/2011, στους συνταξιούχους φορέων κύριας ασφάλισης που έχουν συμπληρώσει το 55ο έτος της ηλικίας τους και για την αυτοαπασχόλησή τους υπάγονται στην ασφάλιση του ΟΑΕΕ και του ΕΤΑΑ, ενώ συγχρόνως καταβάλλουν προσαυξημένες κατά 50% ασφαλιστικές εισφορές.

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 16 του ν.3863/2010, οι ανωτέρω διατάξεις εφαρμόζονται για όσους συνταξιοδοτούνται μετά την δημοσίευση του ν.3863/2010 (δηλαδή από 15/7/2010 και μετά).

Συγχρόνως, με το δεύτερο και τα επόμενα εδάφια της παρ. 2 του άρθρου 16 του ν.3863/2010, δόθηκε ένα μεταβατικό διάστημα στην εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, στις περιπτώσεις όσων είχαν συνταξιοδοτηθεί και είχαν αναλάβει εργασία ή αυτοαπασχόληση ή είχαν διοριστεί σε θέσεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν.3863/2010 μέχρι την ισχύ του ν.3863/2010 (δηλαδή μέχρι 15/7/2010).

Οι ανωτέρω συνταξιούχοι, εφόσον καταλαμβάνονταν από τις διατάξεις του άρθρου 63 του ν.2676/1999, όπως αυτό ίσχυε πριν την αντικατάστασή του, εξακολουθούν να διέπονται από το προϊσχύον καθεστώς μέχρι 31/12/2012, ενώ από 1/1/2013 έχουν εφαρμογή και σε αυτούς οι διατάξεις του άρθρου 63 του ν.2676/1999, όπως αυτό έχει αντικατασταθεί.

Αντίστοιχα, στους ανωτέρω συνταξιούχους, εφόσον δεν καταλαμβάνονταν από τις διατάξεις του άρθρου 63 του ν.2676/1999, όπως αυτό ίσχυε πριν την αντικατάστασή του, από 1/1/2013 έχουν εφαρμογή και σε αυτούς οι διατάξεις του άρθρου 63 του ν.2676/1999, όπως αυτό έχει αντικατασταθεί.

Συνεπώς, και στις περιπτώσεις αυτές απασχολούμενων συνταξιούχων, από 1/1/2013 και μετά αναστέλλεται η σύνταξη όσων απασχολούμενων συνταξιούχων δεν έχουν συμπληρώσει το 55ο έτος της ηλικίας τους ή περικόπτεται ανάλογα η κύρια σύνταξη σε όσους απασχολούμενους συνταξιούχους έχουν συμπληρώσει το 55ο έτος της ηλικίας τους.

Σκοπός της θέσπισης του μεταβατικού αυτού διαστήματος μέχρι 31/12/2012, ήταν η προστασία των απασχολούμενων συνταξιούχων που είχαν συνταξιοδοτηθεί και είχαν αναλάβει εργασία ή αυτοαπασχόληση ή είχαν διοριστεί σε θέσεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν.3863/2010 μέχρι την ισχύ του ν.3863/2010, από την αλλαγή στο νομοθετικό πλαίσιο της απασχόλησης συνταξιούχων, προκειμένου να περιοριστούν οι δυσμενείς για αυτούς συνέπειες, δεδομένου ότι το νέο νομοθετικό πλαίσιο είναι αυστηρότερο σε σχέση με το προϊσχύον.

Όπως προαναφέρθηκε, το μεταβατικό αυτό διάστημα έληξε την 31/12/2012, με συνέπεια η εν λόγω κατηγορία απασχολούμενων συνταξιούχων να υποστεί από 1/1/2013 αναστολή ή περικοπή της σύνταξής τους, και σε ορισμένες περιπτώσεις πρέπει να καταβάλλει προσαυξημένες κατά 50% ασφαλιστικές εισφορές.

Άρθρο 18:

α. Έλλειψη ενός επιτελικού οργάνου που θα αναλάβει το συντονισμό, την αποτελεσματική παρακολούθηση και εφαρμογή των πολιτικών κοινωνικής ένταξης, κοινωνικής προστασίας και κοινωνικής συνοχής στη χώρα μας.

β. Η δημιουργία ενός συντονιστικού και επιτελικού οργάνου αποτελεί υποχρέωση της χώρας μας, όπως συμφωνήθηκε μεταξύ Ελλάδας και Ευρωπαϊκής Επιτροπής σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού (Υπουργική Απόφαση συστήματος διαχείρισης με α.π. 14053/ΕΥΣ 1749/ΦΕΚ 540 Β/27.03.2008),

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Άρθρο 11: Στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι η τακτοποίηση που αφορά πράξεις λειτουργικής εκκαθάρισης υποχρεώσεων και δικαιωμάτων καθώς και κάθε άλλη αναγκαίας και γεγεννημένης έννομης σχέσης των καταργούμενων από 14-2-2012, με τη παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 4046/2012 όπως ισχύει Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Οργανισμός Εργατικής Εστίας» και «Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας».

Άρθρο 12 : Με τις διατάξεις του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4052/2012 δόθηκε η δυνατότητα εξαιρέσης από την ένταξη στο ΕΤΕΑ, από 1-7-2012, κατόπιν αιτήματος που θα έπρεπε να υποβληθεί μέχρι 30-6-2012 από τις αντιπροσωπευτικότερες συνδικαλιστικές οργανώσεις των εντασσόμενων ταμείων της παρ. 1 του ίδιου άρθρου. Παρόλα αυτά οι περισσότερες συνδικαλιστικές οργανώσεις δεν υπέβαλαν τα απαιτούμενα από τα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 στοιχεία, δηλαδή καταστατικό και αναλογιστική μελέτη παρά τα σχετικά έγγραφα (Α.Π. Φ51000/12138/169/1-6-2012, Φ 51000/οικ.20698/301/18-9-2012) του Υπουργείου, με τα οποία επισημαίνεται ότι οι καθυστέρηση και αδράνεια ως προς την ολοκλήρωση των διαδικασιών θα είχε ως αντίκτυπο την μη ομαλή καταβολή των συντάξεων. Για το λόγο αυτό κρίθηκε επιβεβλημένη, με την παρ. 1, η υπαγωγή στο ΕΤΕΑ όσων ταμείων δεν έχουν ολοκληρώσει τις απαιτούμενες ενέργειες για την ουσιαστική μετατροπή τους σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου.

Σκοπός της σύστασης του ΕΤΕΑ με το άρθρο 35 του ν. 4052/2012 ήταν η ενοποίηση όλων των επικουρικών ταμείων σε ένα ενιαίο με οικονομικό σύστημα το διανεμητικό νοητής κεφαλαιοποίησης. Παράλληλα, δόθηκε η δυνατότητα να λειτουργήσουν εκτός του δημοσίου διανεμητικού συστήματος, όσα ταμεία επικουρικής ασφάλισης υπέβαλαν σχετικό αίτημα σύμφωνα με τα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 δηλαδή σε κεφαλαιοποιητική βάση. Η λειτουργία όμως των ως άνω (εξαιρούμενων) ταμείων επαγγελματικής ασφάλισης με διανεμητικό σύστημα, με τα ίδια δηλαδή νομικά και οικονομικά χαρακτηριστικά (διανεμητικό σύστημα) του ενοποιημένου ΕΤΕΑ δεν έχει καμία σκοπιμότητα. Για το λόγο αυτό καταργείται η παρ. 4 του άρθρου 42 του ν. 4052/2012.

Σε ό,τι αφορά το ΕΤΑΤ, αποσαφηνίζεται ότι αυτό θα εξακολουθεί να χορηγεί, ως ν.π.δ.δ., τις παροχές ΛΑΚ της Τράπεζας Αττικής, λόγω της ιδιομορφίας του ΛΑΚ ως δευτερεύοντος επικουρικού φορέα και παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση

π.δ/τος, βάσει του οποίου θα αναπροσαρμοστούν οι χορηγούμενες από το ΕΤΑΤ παροχές, με σκοπό την ομαλή συνέχιση καταβολή των συντάξεων και τη διασφάλιση της βιωσιμότητάς του.

Άρθρο 13: Στόχοι της ρύθμισης είναι α) ο καθορισμός των φορέων που θα επιβαρύνονται από τη μισθοδοσία των εν λόγω υπαλλήλων και ο επιμερισμός του βάρους αυτού μεταξύ ΔΕΗ ΑΕ και ΦΚΑ με ενιαίο τρόπο και β) η ρύθμιση της διαδικασίας πληρωμών, γ) η διασφάλιση ότι η ΔΕΗ θα βαρύνεται με το τμήμα εκείνο της αμοιβής των εν λόγω υπαλλήλων που υπερβαίνει το ύψος του ενιαίου μισθολογίου

Άρθρο 15: Με τη διάταξη αυτή διευκρινίζεται ότι το ελάχιστο όριο ηλικίας για τη χορήγηση του ΕΚΑΣ (65ο έτος), που είχε καθοριστεί με την ΠΝΠ «Ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων του ν. 4046/2012 και του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α-19/11/2012) αφορά όλες τις κατηγορίες συνταξιούχων (δηλαδή τους συνταξιούχους λόγω γήρατος, θανάτου και αναπηρίας). Παράλληλα, διευκρινίζεται ρητά ότι ειδικά για τα παιδιά που λαμβάνουν σύνταξη λόγω θανάτου του γονέα τους, το ΕΚΑΣ καταβάλλεται χωρίς να απαιτείται η συμπλήρωση του ανωτέρω ορίου ηλικίας και, βέβαια, μέχρι τη συμπλήρωση του προβλεπόμενου από την ισχύουσα νομοθεσία ορίου ηλικίας για τη συνταξιοδότηση τέκνων λόγω θανάτου του γονέα τους. Με τη διάταξη αυτή, επιτυγχάνεται δημοσιονομικό όφελος για τον Κρατικό Προϋπολογισμό που επιχορηγεί τους ασφαλιστικούς φορείς για την καταβολή του ΕΚΑΣ.

Άρθρο 16: Με το άρθρο 138 παρ. ΙΒ του Ν. 4052/2012 με το οποίο κρίθηκαν νόμιμες όλες οι πράξεις και δαπάνες και οι συμβάσεις παροχής υπηρεσιών μεταξύ ΗΔΙΚΑ, ΦΚΑ και ΜΤΠΥ μέχρι την δημοσίευση του εν λόγω νόμου.

Άρθρο 17 : Με τη θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης παρατείνεται κατά ένα ακόμη έτος το προβλεπόμενο από το δεύτερο και τα επόμενα εδάφια της παρ. 2 του άρθρου 16 του ν.3863/2010 μεταβατικό διάστημα.

Ως εκ τούτου, όσοι είχαν συνταξιοδοτηθεί και είχαν αναλάβει εργασία ή αυτοαπασχόληση ή είχαν διοριστεί σε θέσεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν.3863/2010 μέχρι την ισχύ του ν.3863/2010 (δηλαδή μέχρι 15/7/2010), εξακολουθούν να διέπονται από το προϊσχύον νομοθετικό πλαίσιο μέχρι 31/12/2013.

Από 1/1/2014 έχουν εφαρμογή και σε αυτούς οι διατάξεις του άρθρου 63 του ν.2676/1999, όπως αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 16 του ν.3863/2010.

Άρθρο 18: Η αύξηση της αποτελεσματικότητας των μεταβιβάσεων των κοινωνικών δαπανών στη μείωση της φτώχειας αποτελεί μια βασική πρόκληση για την Ελλάδα. Για την επίτευξη αυτού του στόχου απαιτείται καλύτερα στοχευμένη και συντονισμένη κοινωνική πολιτική. Κατά συνέπεια ο εκσυγχρονισμός του συστήματος κοινωνικής ένταξης, κοινωνικής προστασίας και κοινωνικής συνοχής συνθέτει μία από τις βασικές προκλήσεις του σύγχρονου ελληνικού κράτους ιδιαίτερα στις παρούσες συνθήκες υπό το πρίσμα της έντονης οικονομικής ύφεσης, της σταδιακής μείωσης της συμμετοχής του εργατικού δυναμικού στην αγορά εργασίας, των δυσμενών δημογραφικών εξελίξεων και της αύξησης της φτώχειας, της ανεργίας και των ανισοτήτων του πληθυσμού.

Περαιτέρω, ο διαχωρισμός και η αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων Υπηρεσιών με συναφή, αλλά όχι ταυτιζόμενα αντικείμενα, διασφαλίζει την κατά το δυνατόν μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα στην χάραξη και εφαρμογή των πολιτικών, την

αποφυγή αλληλοεπικαλύψεων, τον καλύτερο συντονισμό και την αποφυγή αποσπασματικών δράσεων, την ορθολογική διαχείριση ανθρώπινων και χρηματικών πόρων, ενώ συμβάλλει στη βελτίωση της λογοδοσίας και της αξιολόγησης του έργου της Διοίκησης.

Στο πλαίσιο αυτό, ο ρόλος της Διεύθυνσης Κοινωνικής Προστασίας και Κοινωνικής Συνοχής είναι η αξιοποίηση της τεχνογνωσίας και της πολυετούς εμπειρίας που η εν λόγω Διεύθυνση διαθέτει σε θέματα παρακολούθησης πολιτικών κοινωνικής ένταξης (όπως η ένταξη των ευπαθών ομάδων στην απασχόληση με το ν. 2643/98) σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, καθώς και σε ζητήματα συντονισμού στο πλαίσιο εκπόνησης Εθνικών Εκθέσεων, όπως τα Εθνικά Σχέδια Δράσης για την Κοινωνική Ένταξη (ΕΣΔΕΝ), το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων (ΕΠΜ) και η Εθνική Κοινωνική Έκθεση.

Η κατακόρυφη αύξηση της ανεργίας, η κατάργηση, υπολειτουργία ή συγχώνευση δημόσιων υποδομών κοινωνικής φροντίδας, οι αυξανόμενοι περιορισμοί στην πρόσβαση μεγάλων μερίδων του πληθυσμού στη δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, η κατακόρυφη μείωση των εισοδημάτων των εργαζομένων αλλά και οι νέες συνθήκες στην αγορά εργασίας και την κοινωνία με τη δημιουργία ή μετατροπή μεγάλων τμημάτων του εργατικού δυναμικού σε επισφαλώς εργαζόμενους και τη δραματική αύξηση φαινομένων ακραίας φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού (άστεγοι κλπ), υποδεικνύουν τις ομάδες του πληθυσμού που θα επηρεαστούν θετικά από ένα βελτιωμένο και αποτελεσματικό σύστημα κοινωνικής προστασίας και οι οποίες ενδεικτικά είναι: οι μακροχρόνια άνεργοι, οι εργαζόμενοι σε επισφαλείς μορφές απασχόλησης και οι οικογένειές τους, οι εργαζόμενοι φτωχοί, οι άστεγοι, τα παιδιά που ζουν σε φτωχά νοικοκυριά (παιδική φτώχεια). Ωστόσο πρέπει να σημειωθεί ότι οι προτεινόμενες παρεμβάσεις δε θα πρέπει να περιορίζονται αποκλειστικά στις προαναφερόμενες θεωρούμενες παραδοσιακά ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού, αλλά έμφαση πρέπει πλέον να δίνεται στη στήριξη του γενικού πληθυσμού της χώρας καθώς, η ανάγκη για κοινωνική συνοχή είναι μεγαλύτερη από κάθε άλλη φορά.

**Αναφέρατε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η κάθε διάταξη έχει
συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Άρθρο 11: Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η λειτουργική εκκαθάριση των δύο καταργούμενων ΝΠΔ από τις γεγεννημένες υποχρεώσεις και δικαιώματα και αφορά βασικά τους προμηθευτές αυτών και τους δικαιούχους των παροχών τους.

Άρθρο 12: Εξαιτίας της φύσης του προβλήματος και το επείγον του θέματος, κρίθηκε απαραίτητο να εισαχθούν οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις στην ως άνω Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου.

Άρθρο 15: Με την ΠΙΝΠ αυτή ρυθμίζονται -μεταξύ άλλων- ζητήματα ασφαλιστικού και συνταξιοδοτικού περιεχομένου φορέων κοινωνικής ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας στο πλαίσιο των μνημονιακών δεσμεύσεων της χώρας και εντάσσονται στο πλαίσιο προαπαιτούμενων ενεργειών για τη συνέχιση της χρηματοδότησής της.

Άρθρο 16: Όστε να συνεχίσουν να εκδίδονται απρόσκοπτα οι συντάξεις των ασφαλισμένων των εν λόγω φορέων, να λειτουργούν τα λογιστήρια των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας καθώς και το σύστημα Ηλεκτρονικής Συνταγογράφησης. Σημειώνεται ότι όλα τα ως άνω αποτελούν και μνημονιακές υποχρεώσεις της χώρας.

Άρθρο 17 : Η εν λόγω ρύθμιση περιλήφθηκε στην Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, λόγω του κατεπείγοντος του θέματος, καθώς το μεταβατικό διάστημα έληγε την 31/12/2012, και από 1/1/2013 έπρεπε να ανασταλεί ή να περικοπεί η σύνταξη στη συγκεκριμένη κατηγορία απασχολούμενων συνταξιούχων.

Άρθρο 18: Η αναδιάρθρωση της Διεύθυνσης Κοινωνικής Προστασίας και Κοινωνικής Συνοχής στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠΕΡΚΑΠ) αποσκοπεί τόσο στην κάλυψη του σημαντικότερου κενού της μη ύπαρξης έως σήμερα ενός μόνιμου διοικητικού οργάνου παρακολούθησης και αξιολόγησης όσο και στην αποτελεσματική επιτέλεση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στις πολιτικές κοινωνικής ένταξης.

Πρόθεση δεν είναι η συγκέντρωση υπό μια οργανική ενότητα όλων των Υπηρεσιών που συνδέονται με την κοινωνική ένταξη, δεδομένου ότι η κοινωνική ένταξη διαπερνά το σύνολο σχεδόν των υπηρεσιών όχι μόνο του Υπουργείου Εργασίας αλλά και πολλών άλλων Υπουργείων (Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργείο Παιδείας, Υπουργείο Δικαιοσύνης, Υπουργείο Ανάπτυξης, Υπουργείο Μεταφορών Υποδομών και Δικτύων). Η Διεύθυνση Κοινωνικής Προστασίας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας επιλέγεται με βάση κριτήρια θεσμικά (άσκηση οριζόντιων επιτελικών αρμοδιοτήτων), αλλά και επιχειρησιακά (αυξημένη τεχνογνωσία). Συγκεκριμένα διαθέτει ήδη (ν.3144/2003 (ΦΕΚ 983 Α /2003), στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, το συντονιστικό ρόλο, προκειμένου να ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις της χώρας σε ό,τι αφορά τη σύνταξη των Εθνικών Κοινωνικών Εκθέσεων και του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, κατά το μέρος που αφορά τον Εθνικό Στόχο για την καταπολέμηση της φτώχειας και την ενεργή κοινωνική ένταξη μέσω της απασχόλησης, δημιουργώντας έτσι το πλεονέκτημα μακράς εμπειρίας στα ζητήματα αυτά. Πέραν της εκπόνησης των προαναφερθέντων Εθνικών Εκθέσεων Στρατηγικής από τη Διεύθυνση, η συμβολή και ενεργός εμπλοκή της Διεύθυνσης στη χάραξη και διαμόρφωση εθνικών πολιτικών στρατηγικής εμβέλειας επανεπιβεβαιώνεται από τη διαρκή παρουσία της Διεύθυνσης σε διεθνείς τεχνικές επιτροπές για την ανάπτυξη κρίσιμων νέων τομέων πολιτικής, όπως είναι ο τομέας της Κοινωνικής Οικονομίας.

Η συμμετοχή και εκπροσώπηση της χώρας από υπαλλήλους της Διεύθυνσης στα κοινοτικά όργανα που είναι αρμόδια για την προετοιμασία του Συμβουλίου των Υπουργών Απασχόλησης (EPSCO) και συγκεκριμένα στην Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας-SPC, καθώς και στην Υποομάδα Δεικτών της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας SIG-SPC Subgroup, προσδίδει στη Διεύθυνση την απαιτούμενη εξωστρέφεια, τεχνογνωσία μέσω της αξιοποίησης του εξειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού. Ειδικότερα όσον αφορά το ανθρώπινο δυναμικό πρέπει να σημειωθεί ότι η Διεύθυνση στελεχώνεται εξολοκλήρου από απόφοιτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης.

Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης» , συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Άρθρο 11: Θα εκκαθαρισθούν απαιτήσεις προμηθευτών και δικαιούχων και θα μετριασθεί το λειτουργικό βάρος του Ο.Α.Ε.Δ. από την κατάργηση των δύο Ν.Π.Δ.Δ. Επιπλέον, θα εκκαθαριστούν απαιτήσεις των μικρομεσαίων επιχειρήσεων από παροχές υπηρεσιών στα καταργούμενα ΝΠΔΔ. Τέλος θα υπάρξει ρευστότητα στην αγορά από την εκκαθάριση των υποχρεώσεων των δύο Ν.Π.Δ.Δ. και θα βελτιωθεί η λειτουργία της αποδοτικότητας του Ο.Α.Ε.Δ. , ο οποίος έχει επιφορτισθεί ένα τεράστιο διοικητικό βάρος από την κατάργηση των δύο Ν.Π.Δ.Δ.

Άρθρο 12: Διασφαλίζεται η ομαλή συνέχιση καταβολής των επικουρικών συντάξεων είτε από το ΕΤΕΑ είτε από τα μετατρεπόμενα επαγγελματικά ταμεία υποχρεωτικής ασφάλισης - ν.π.ι.δ. και διασφαλίζεται η βιωσιμότητα του ΕΤΑΤ, ως ν.π.δ.δ..

Άρθρο 13: Ελάφρυνση των προϋπολογισμών των εμπλεκόμενων ΦΚΑ κατά το μέρος της μισθοδοσίας που υπερβαίνει το ύψος του ενιαίου μισθολογίου, καθώς θα καταβάλλεται από τη ΔΕΗ ΑΕ.

Άρθρο 15: Η αύξηση του ορίου ηλικίας, προκειμένου οι συνταξιούχοι όλων των κατηγοριών (δηλαδή οι συνταξιούχοι λόγω γήρατος, θανάτου και αναπηρίας) να δικαιούνται ΕΚΑΣ, αναμένεται να περιορίσει σημαντικά τον αριθμό των δικαιούχων και , επομένως, να συμβάλει στη διασφάλιση της βιωσιμότητας του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας.

Άρθρο 16: Λόγω του μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα της ΗΔΙΚΑ τα μόνα της έσοδα προέρχονται από το οικονομικό αντάλλαγμα των εν λόγω υπηρεσιών. Η καταβολή των εν λόγω ποσών είναι συνεπώς αναγκαία προκειμένου να καταβληθούν τα δεδουλευμένα στους υπαλλήλους της ΗΔΙΚΑ και να προμηθευθεί αυτή τα αναγκαία μέσα (χαρτί, φάκελοι, μηχανήματα, προγράμματα πληροφορικής, άδειες λογισμικού κ.λπ) για την απρόσκοπτη παροχή των υπηρεσιών της. Συνεπώς θα συνεχίσουν να εκδίδονται απρόσκοπτα οι συντάξεις των ασφαλισμένων των εν λόγω φορέων, να λειτουργούν τα λογιστήρια των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας καθώς και το σύστημα Ηλεκτρονικής Συνταγογράφησης. Σημειώνεται ότι όλα τα ως άνω αποτελούν και μνημονιακές υποχρεώσεις της χώρας.

Άρθρο 17: Με την εν λόγω ρύθμιση, η συγκεκριμένη κατηγορία απασχολούμενων συνταξιούχων, θα συνεχίσει για ένα ακόμη έτος να λαμβάνει σύνταξη με βάση το ευνοϊκότερο προϋσχόν καθεστώς για την απασχόληση συνταξιούχων. Για τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, μετατίθεται κατά ένα έτος το οικονομικό όφελος που προέκυπτε από την εφαρμογή του νεότερου νομοθετικού πλαισίου που είναι και αυστηρότερο σε σχέση με το προϋσχόν.

Άρθρο 18: Η Διεύθυνση Κοινωνικής Προστασίας και Κοινωνικής Συνοχής στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠΕΡΚΑΠ)με την παρούσα διάταξη

αναλαμβάνει τις αρμοδιότητες του μηχανισμού / οργανισμού για την αποτελεσματική παρακολούθηση και εφαρμογή των πολιτικών κοινωνικής ένταξης, προστασίας και κοινωνικής συνοχής, ως επιτελικός φορέας. Πλέον δε αυτών αναλαμβάνει την αρμοδιότητα αφενός για την κατάρτιση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη, ως μέσο ένταξης στην απασχόληση και αφετέρου για την εισήγηση στην Εθνική Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας της Εθνικής Στρατηγικής για την πρόληψη και καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

Συνέπειες στην Οικονομία

Αναμένεται να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για μια πετυχημένη ανασυγκρότηση της κοινωνικής πολιτικής σε βάθος χρόνου η οποία θα συμβάλλει στην αύξηση της αποτελεσματικότητας της κοινωνικής πολιτικής, ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων για την κοινωνική ένταξη στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».

Υπάρχει ευρεία συναίνεση στο ότι η κοινωνική πολιτική που ασκείται στην Ελλάδα χρειάζεται ριζική αναδιάρθρωση. Η σύγκριση με τις άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποδεικνύει την οξύτητα του προβλήματος. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι το βάθος της φτώχειας - δείκτης ο οποίος μετρά «πόσο φτωχοί είναι οι φτωχοί» - είναι από τα υψηλότερα στην ΕΕ-27¹ (22^η θέση στις 27 χώρες). Ο σχετικός κίνδυνος φτώχειας είναι επίσης από τους υψηλότερους (24^η θέση -μαζί με την Ισπανία- στις 27 χώρες της ΕΕ). Και το σοβαρότερο: η αποτελεσματικότητα της κοινωνικής πολιτικής είναι ιδιαίτερα περιορισμένη (27^η θέση).

Αυτό το αποτέλεσμα δεν εξηγείται τόσο από την ανεπάρκεια κοινωνικών δαπανών (η Ελλάδα βρίσκεται σχεδόν στο μέσο όρο της ΕΕ) όσο από (α) την ανορθολογική ανάπτυξη της κοινωνικής πολιτικής (πχ. πελατειακή προσέγγιση των δικαιωμάτων), χωρίς λογική κοινωνικής δικαιοσύνης² και (β) τον ανεπαρκή σχεδιασμό και στόχευση των κοινωνικών πολιτικών.

Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»

Άρθρο 11: Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών του Ν.Π.Δ.Δ. του Ο.Α.Ε.Δ.

Άρθρο 12 : Οι αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΤΚΑ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας, το ΕΤΕΑ, το ΕΤΑΤ, τα Διοικητικά Συμβούλια των επαγγελματικών ταμείων υποχρεωτικής ασφάλισης - ν.π.ι.δ.

Άρθρο 15 : Οι αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΤΚΑ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και των Ασφαλιστικών Οργανισμών κύριας ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (πλην ΟΓΑ) .

Άρθρο 17 : Οι αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΤΚΑ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και των Ασφαλιστικών Οργανισμών κύριας και επικουρικής

¹ Βλ. Eurostat, δείκτες για την Κοινωνική Ένταξη

² Βλ. *Ματσαγγάνης Μ. (2004), Η κοινωνική αλληλεγγύη και οι αντιφάσεις της. Ο ρόλος του ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος σε μια σύγχρονη κοινωνική πολιτική*, Αθήνα, εκδ.Κριτική

ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.
Άρθρο 18 : Η αναδιαρθρωμένη της Διεύθυνσης Κοινωνικής Προστασίας και Κοινωνικής Συνοχής στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠΕΡΚΑΠ)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Υπουργείο Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη

Άρθρο 19: Με τη διάταξη του αρ.19 του σ.ν. ορίζεται ότι στη σύνθεση της τριμελούς επιτροπής της παρ.1 του άρθρου 2 του ν.2518/1997 (Α' 164), η οποία γνωμοδοτεί για την έκδοση της άδειας λειτουργίας των ιδιωτικών επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, μετέχει, αντί του Νομικού Συμβούλου, ένας Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, οριζόμενος με τον αναπληρωτή του από τον Πρόεδρο του ΝΣΚ. Η διάταξη κρίνεται αναγκαία και σκόπιμη προκειμένου να διευκολυνθεί η λειτουργία της εν λόγω επιτροπής αλλά και του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Άρθρο 20: Με τη διάταξη του αρ.20 του σ.ν. επιτρέπεται ρητά στους υπηρετούντες στην Ελληνική Αστυνομία και στο Πυροσβεστικό Σώμα που παραιτούνται προκειμένου να ανακηρυχτούν υποψήφιοι βουλευτές, να επανέλθουν μετά από αίτησή τους στην Υπηρεσία μετά τη λήξη της εκλογικής περιόδου. Η διάταξη κρίνεται αναγκαία και σκόπιμη προκειμένου να αρθεί οριστικά η διάσταση που υπήρξε στη νομολογία σχετικά με το ζήτημα αυτό (ΔιοικΕφΑθ 1779/2010, 2723/2005) και να αξιοποιηθεί το ως άνω προσωπικό προς όφελος της Υπηρεσίας

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ

Αρμοδιότητες Γενικής Γραμματείας Κυβέρνησης

Άρθρο 21: Οι ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο σκοπό έχουν τη συμπλήρωση και αποσαφήνιση των διατάξεων του ΠΔ 63/2005 προς αποφυγή παρερμηνειών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Υπουργείο Επικρατείας

Άρθρο 22: Με το άρθρο 22 της από 31.12.2012 Π.Ν.Π. μετατίθεται κατά ένα (1) έτος η έναρξη ισχύος της διάταξης της παραγράφου 12 του άρθρου πέμπτου του ν. 3845/2010 (Α' 65), η οποία προβλέπει την επιβολή ειδικού φόρου ύψους 20% στις διαφημίσεις, που προβάλλονται από την τηλεόραση. Δηλαδή τίθεται ως ημερομηνία έναρξης ισχύος της παραπάνω διάταξης η «1.1.2014» αντί της ισχύουσας «1.1.2013». Η έναρξη ισχύος της εν λόγω διάταξης μετατέθηκε αρχικώς για την 1-1-2012 με την παράγραφο 6 του άρθρου 4 του ν. 3899/2010 (Α' 212) και εν συνεχεία για την 1.1.2013 με την παράγραφο 9 του άρθρου 3 της από 31.12.2011 Π.Ν.Π. (Α' 268), όπως κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4047/2012 (Α' 31).

Η διαδοχική αυτή χρονική μετάθεση της έναρξης ισχύος της εν λόγω διάταξης οφείλεται στην δυσχερή οικονομική κατάσταση όλων των εμπλεκόμενων φορέων, και δη τόσο των επιχειρήσεων, που εκμεταλλεύονται τηλεοπτικούς σταθμούς, όσο και των διαφημιστών και των διαφημιζόμενων.

Οι λόγοι που επέβαλλαν τη μετάθεση της έναρξης ισχύος της εν λόγω διάταξης μέχρι σήμερα δεν έχουν εκλείψει, αντίθετα επιτείνονται διαρκώς, με αποτέλεσμα τυχόν εφαρμογή της από την 1.1.2013 να δύναται να προκαλέσει σοβαρά προβλήματα στη λειτουργία των τηλεοπτικών σταθμών και των διαφημιστικών εταιρειών, με κίνδυνο, σε περίπτωση οικονομικής τους κατάρρευσης, να χαθούν εκατοντάδες θέσεις εργασίας και σημαντικά έσοδα για το Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία.

ΥΠΟΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Άρθρο 2: Με τις ρυθμίσεις του προτεινόμενου άρθρου εισάγονται νομοτεχνικές βελτιώσεις στην κυρούμενη Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, ώστε να είναι ευχερέστερη η εφαρμογή των διατάξεών της και να αντιμετωπιστούν τυχόν ερμηνευτικές ασάφειες.

Άρθρο 3: Με τη ρύθμιση αυτή επεκτείνονται οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν. 3839/2010 για την επιλογή στο δημόσιο τομέα και στους ΟΤΑ α' βαθμού.

Άρθρο 4: Πρόκειται για προσωπικό ανταποδοτικού χαρακτήρα ή συμβασιούχους επί αντιτίμω των οποίων δεν ήταν χρονικά εφικτή η σύναψη των συμβάσεων εντός του 2012, λόγω των δύο εθνικών εκλογών, καίτοι έχει δοθεί έγκριση με την Κοινή Υπουργική Απόφαση της παρ. 14 του άρθρου 12 του ν.4071/2012

Άρθρο 5: Κρίνεται σκόπιμο να εξομοιωθεί ο χρόνος χορήγησης άδειας χωρίς αποδοχές για τους υπαλλήλους των ΟΤΑ α' βαθμού, με τον προβλεπόμενο βάσει της ανάλογης ρύθμισης της παρ. 4 του άρθρου 37 του ν. 3986/2011 (ΦΕΚ 152 Α')

Άρθρο 6: Κρίνεται αναγκαία η προσθήκη διάταξης, προκειμένου τα μέλη του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ να ορίζονται με τους αναπληρωτές τους, προκειμένου το Παρατηρητήριο να συνεχίζει να λειτουργεί χωρίς εμπόδια σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος μέλους του.

Άρθρο 7: Η κατάργηση και συγχώνευση πολλών ΔΟΥ με τη συνακόλουθη ίδρυση των Γραφείων Εξυπηρέτησης Φορολογουμένων (Γ.Ε.Φ.) δημιουργεί ζητήματα στέγασης των τελευταίων.

Άρθρο 8: Ενόψει της ολοκλήρωσης του προγράμματος «Θησέας», αλλά και των αναγκών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά την παρούσα συγκυρία, κρίνεται αναγκαία ρύθμιση με την οποία παρέχεται ευελιξία κατανομής των διαθέσιμων προς επενδύσεις πόρων της ΣΑΤΑ με τον καλύτερο δυνατό τρόπο.

Άρθρο 9: Η διάταξη εισάγεται προς άρση των δυσλειτουργιών που γεννώνται εκ του γεγονότος ότι σε σχέση με το 1990, όταν για πρώτη φορά καθορίστηκαν οι κλάδοι

των προϊσταμένων των Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου, έχουν αλλάξει άρδην τόσο οι ασκούμενες αρμοδιότητες από τις υφιστάμενες οργανικές μονάδες έκαστης Γενικής Διεύθυνσης, όσο και η ανθρωπογεωγραφία των υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, αλλά και οι ανάγκες της σύγχρονης Δημόσιας Διοίκησης.

Άρθρο 10: Η ανάγκη να διορθωθεί το εκ παραδρομής σφάλμα στη διατύπωση του των μεταβατικών διατάξεων της παρ. 17 του άρθρου 282 του ν.3852/2010 όπου δεν συμπεριλήφθηκαν τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των περιφερειών και ιδίως τα ιδρύματά τους, τα οποία άλλωστε συνεχίζουν να λειτουργούν, σε αντίθεση με τα λοιπά ν.π.δ.δ. των πρώην νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, για τα οποία προβλέπεται η αυτοδίκαιη κατάργηση, από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών (άρθρα 200 και 201 του ν.3852/2010) και παρά το γεγονός ότι για την οικονομική διοίκηση και διαχείριση αυτών των νομικών προσώπων, εφαρμόζονται οι ίδιες διατάξεις που ισχύουν για τους δευτεροβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 11: Οι διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου αποσκοπούν στην απλοποίηση γραφειοκρατικών διαδικασιών που προβλέπονται στη μεταναστευτική νομοθεσία και ιδίως η διαδικασία απονομής της άδειας διαμονής στην Χώρα. Η προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1 παρέχει στο Υπουργείο Εσωτερικών τη δυνατότητα να αναθέσει τη διαδικασία της εκτύπωσης των αδειών διαμονής ενιαίου τύπου υπηκόων τρίτων χωρών, υπό τη μορφή αυτοτελούς εγγράφου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΚ) 1030/2002, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008, και σε δημόσιο φορέα, με επαρκή εμπειρία και τεχνογνωσία στην εκτύπωση ασφαλών δημοσίων εγγράφων. Με τη διάταξη της παρ.2 επιλέγεται η κατάργηση της υποχρεωτικής επίθεσης σφραγίδας της εκδούσας αρχής στην ηλεκτρονική κάρτα. Με την παρ. 3 δίνεται παράταση της προθεσμίας για τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων των δήμων της Χώρας, σε θέματα μετανάστευσης, στην αντίστοιχη Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας . Η παράταση αφορά στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, Κρήτης, Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, για τις οποίες δεν κατέστη δυνατή η μεταφορά των αρμοδιοτήτων σε όλες τις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης αρμοδιοτήτάς τους, εντός της αρχικής προθεσμίας που έθεσε ο ν. 4018/11, η οποία έληξε την 30η Σεπτεμβρίου 2012. Με τις παρ. 4 και 5 απλοποιείται η διαδικασία εκδόσεως αδειών διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους, καθώς και σε μέλη ξένων αρχαιολογικών σχολών, καθώς αυτές υπογράφονται πλέον μόνο από τον Υπουργό Εσωτερικών. Με τη διάταξη της παρ. 6 δίνεται η δυνατότητα αύξησης των Επιτροπών Μετανάστευσης που έχουν συσταθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, εφόσον αυτό κριθεί αναγκαίο και ανακαθορίζονται τα μέλη που τις απαρτίζουν, με μεγαλύτερη συμμετοχή υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, ώστε να υπάρχει ικανότερη ευελιξία στη σύγκλιση αυτών και να αυξηθεί η παραγωγικότητα της Υπηρεσίας.

Άρθρο 12: Ο μεγάλος αριθμός των αιτήσεων που υποβάλλονται για τη χορήγηση ή ανανέωση αδειών διαμονής με την παράλληλη μείωση του προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, δημιουργεί μεγάλες καθυστερήσεις στη διαδικασία έκδοσης των αδειών διαμονής. Είναι ανάγκη, για την επιτάχυνση του έργου και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, η μείωση των υπογραφών που απαιτούνται για

την έκδοση των αδειών λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η έκδοση των πράξεων αυτών διενεργείται βάσει συγκεκριμένων αντικειμενικών προϋποθέσεων.

Άρθρο 13: Με τις διατάξεις του άρθρου 13 εισάγονται τροποποιήσεις που αποσαφηνίζουν το ισχύον πλαίσιο της λειτουργίας των δημοτικών παιδικών – βρεφονηπιακών σταθμών. Με την παρ. 1 συμπληρώνεται η διάταξη της περ. α της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν.4018/2011 . Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία έτσι ώστε να καθίσταται σαφές ότι το εύρος της διατάξεως καλύπτει και δημοτικούς παιδικούς βρεφονηπιακούς σταθμούς που ιδρύονται ως Υπηρεσίες δήμων, είτε επειδή μεταφέρθηκαν τους δήμους είτε επειδή συστήνονται το πρώτον ως τέτοιες, έτσι ώστε αυτοί νομίμως να λειτουργούν και να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο κοινωνικό σύνολο έως 31.12.2013, ενώ με την παρ. 2 επικαιροποιείται η διαδικασία έκδοσης κανονισμού λειτουργίας των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, όπως είχε καθοριστεί βάσει παλαιότερων διατάξεων.

Άρθρο 14: Η τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 14 του ν. 3731/2008 κρίνεται σκόπιμη, καθώς κατά τη δύσκολη οικονομική συγκυρία της Χώρας και τη συνακόλουθη ανάδυση οικονομικών και κοινωνικών προβλημάτων, παρέχεται η δυνατότητα σε υπαλλήλους της Δημοτικής Αστυνομίας να αιτηθούν τη μετάταξή τους σε υπηρεσία Δημοτικής Αστυνομίας δήμου της επιλογής τους, αφού θα έχουν διανύσει πενταετία στο φορέα στον οποίο έχουν προσληφθεί, αντί της οκταετίας που ίσχυε πριν.

Άρθρο 15: Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού ρυθμίζονται διαδικαστικές λεπτομέρειες της έκδοσης αποφάσεων υπερωριακής εργασίας, καθώς και της δημοσίευσης αυτών, ενώ με την παρ. 3 επιχειρείται διόρθωση μιας νομοτεχνικής αστοχίας, καθώς στην ισχύουσα ρύθμιση αναφέρεται δύο φορές (στο α' και στο β' εδάφιο) ότι παραμένει σε ισχύ το άρθρο 32 παρ.17 του ν. 3232/2004, χωρίς να διακρίνεται κάποιος ιδιαίτερος λόγος για την επανάληψη αυτή.

Άρθρο 16: Η εφαρμογή στην πράξη των καταργούμενων παραγράφων δημιουργήσε προβλήματα, καθώς η αποστολή των αποφάσεων απευθείας από τους δήμους για δημοσίευση στο ΦΕΚ ανέδειξε σωρεία τυπικών λαθών στις αποφάσεις οργάνων των ΟΤΑ α' βαθμού και οδήγησε σε καθυστερήσεις. Επιπλέον, η εφαρμογή των καταργούμενων παραγράφων οδήγησε στο οξύμωρο, να δημοσιεύονται αποφάσεις των δήμων οι οποίες μνημονεύουν στο προσήμιο τους τη μεταγενέστερη έγκριση από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση (καθώς δεν καταργήθηκε η αποστολή της απόφασης στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για τον έλεγχο νομιμότητας), ενώ δεν έλειψαν και περιπτώσεις που αποφάσεις δήμων στέλνονταν για δημοσίευση σε ΦΕΚ χωρίς να έχουν πρώτα αποσταλεί για έλεγχο στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Λόγω ακριβώς της εξακολούθησης της υποχρέωσης αποστολής της απόφασης για έλεγχο νομιμότητας, δεν παρατηρήθηκε στην πράξη κανένα χρονικό κέρδος, το οποίο αποτελούσε και το στόχο της καταργούμενης διάταξης.

Άρθρο 17: Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται η δυνατότητα του Γενικού Γραμματέα του Πρωθυπουργού να μεταβιβάζει τις αρμοδιότητες του, αλλά και το

δικαίωμα υπογραφής του, στον Προϊστάμενο του Γραφείου Διοίκησης και Οργάνωσης ή σε υπάλληλο αυτής.

Άρθρο 18: Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζεται το ζήτημα της καταβολής αποζημίωσης στους δικαστικούς λειτουργούς, τους καθηγητές του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών και του Τμήματος Νομικής του Πανεπιστημίου Αθηνών, που είναι μέλη της Επιτροπής Ελέγχου των Οικονομικών Πολιτικών Κομμάτων και Υποψηφίων Βουλευτών, καθώς και στο Γραμματέα της Επιτροπής του άρθρου 21 ν. 3023/2002, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 1 ν. 4065/2012.

Άρθρο 19: Η συγκεκριμένη διάταξη αντιμετωπίζει το ζήτημα της οικονομικής αυτοτέλειας της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού με τον ορισμό του αρμόδιου διατάκτη

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Άρθρο 3: Η διάταξη κρίνεται αναγκαία προκειμένου να αρθεί η δυσκολία στην επιλογή προϊσταμένων στις οργανικές μονάδες των ΟΤΑ α' βαθμού, που αναμφίβολα έχει δυσχεράνει τη λειτουργία των Υπηρεσιών τους, ιδιαίτερα μετά τον «Καλλικράτη», καθώς από το 2009 και εντεύθεν δεν έχουν γίνει επιλογές προϊσταμένων. Με τη ρύθμιση αντιμετωπίζονται ασάφειες και δυσκαμψίες. Επιπλέον, είναι ορθό το σύνολο του δημόσιου να διέπεται από ενιαίο νομοθετικό πλαίσιο όσον αφορά την επιλογή προϊσταμένων και να μη γίνεται διάκριση μεταξύ Κεντρικής Κυβέρνησης και ΟΤΑ.

Άρθρο 4: Είναι ανάγκη να ρυθμιστεί το ζήτημα, καθώς πρόκειται για προσωπικό, του οποίου το κόστος μισθοδοσίας δε βαρύνει άμεσα το δημόσιο, ενώ το έχουν ανάγκη οι δήμοι προκειμένου να ανταποκριθούν στις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα που προσφέρουν. Πέραν τούτων δεν είναι ορθό να επωμιστούν οι δήμοι το κόστος της καθυστέρησης της διαδικασίας, το οποίο οφείλεται μεν σε λόγους αντικειμενικούς και υπαρκτούς, που δεν αφορούν όμως του δήμους.

Άρθρο 5: Είναι λογικό το καθεστώς της άδειας άνευ αποδοχών να διέπει ενιαία όλο το δημόσιο τομέα

Άρθρο 6: Είναι σκόπιμο το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ, εξαιτίας του κρίσιμου ρόλου που καλείται να διαδραματίσει, να συνεχίζει να λειτουργεί ανεμπόδιστα σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος μέλους του.

Άρθρο 7: Με την προτεινόμενη δυνατότητα ρυθμίζεται η δυνατότητα παραχώρησης από τους δήμους χώρου για στέγαση των Γραφείων Εξυπηρέτησης Φορολογουμένων (Γ.Ε.Φ.), ύστερα από απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου. Τα Γραφεία μπορούν να στεγαστούν είτε σε ιδιόκτητο είτε σε μισθωμένο από το δήμο κτίριο. Επιπλέον, η κάλυψη των λοιπών λειτουργικών δαπανών του χώρου γίνεται από το δήμο.

Άρθρο 8: Κατά την προτεινόμενη διάταξη οι ανάγκες του Προγράμματος «Θησέας», αλλά και οι επενδυτικές ανάγκες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αξιολογούνται έτσι

ώστε να καθοριστεί το βέλτιστο ποσοστό παρακράτησης της ΣΑΤΑ υπέρ του Προγράμματος «Θησέας», που αφενός μεν θα καλύπτει τις χρηματοδοτικές ανάγκες του Προγράμματος, αφετέρου θα λαμβάνει υπ' όψιν τις τρέχουσες επενδυτικές ανάγκες, δυνατότητες και ευκαιρίες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Έτσι αξιοποιούνται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τα διαθέσιμα προς επενδύσεις κεφάλαια με τρόπο επωφελή για τις τοπικές οικονομίες και αποφεύγεται το ενδεχόμενο να παραμένουν αδιάθετοι πόροι του Προγράμματος «Θησέας».

Άρθρο 9: Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία ενόψει της προσαρμογής του Υπουργείου Εσωτερικών στις επιταγές της σύγχρονης Δημόσιας Διοίκησης. Είναι σαφές ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν τροποποιείται η διαδικασία επιλογής, τοποθέτησης ή μετακίνησης προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων και οι διατάξεις που τη ρυθμίζουν εξακολουθούν अपαραλλάκτες σε ισχύ.

Άρθρο 10: Με τις διατάξεις του άρθρου 275 του ν.3852/2010 θεσπίστηκε ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, ενώ με τις μεταβατικές διατάξεις της παρ. 17 του άρθρου 282 του ίδιου νόμου, ο εν λόγω έλεγχος αναστέλλεται για τις περιφέρειες, όσο διαρκεί η εφαρμογή του προγράμματος σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας της Χώρας και η εκκαθάριση, ο έλεγχος νομιμότητας και η εντολή πληρωμής των δαπανών τους διενεργείται από τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών, που λειτουργούν σε κάθε περιφέρεια. Εκ παραδρομής στην ως άνω μεταβατική διάταξη δεν συμπεριλήφθηκαν τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των περιφερειών και ιδίως τα ιδρύματά τους, τα οποία άλλωστε συνεχίζουν να λειτουργούν, σε αντίθεση με τα λοιπά ν.π.δ.δ. των πρώην νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, για τα οποία προβλέπεται η αυτοδίκαιη κατάργηση, από την έναρξη λειτουργίας των περιφερειών (άρθρα 200 και 201 του ν.3852/2010) και παρά το γεγονός ότι για την οικονομική διοίκηση και διαχείριση αυτών των νομικών προσώπων, εφαρμόζονται οι ίδιες διατάξεις που ισχύουν για τους δευτεροβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Με την προτεινόμενη διάταξη αποκαθίσταται πλήρως αυτή η αρρυθμία.

Άρθρα 11 & 12 : Οι διατάξεις των άρθρων αυτών αντιμετωπίζουν υπαρκτά ζητήματα και γραφειοκρατικά προβλήματα στο πλαίσιο του υπάρχοντος συστήματος και, χωρίς να επιφέρουν αλλαγές στις διατάξεις ουσίας, σκοπούν στην επιτάχυνση και απλοποίηση των διαδικασιών, που είναι στόχος κάθε ευνομούμενου κράτους.

Άρθρο 13: Οι διατάξεις κρίνονται αναγκαίες ώστε να διευκολυνθεί η λειτουργία των δημοτικών παιδικών-βρεφονηπιακών σταθμών, ιδίως όσων ιδρύονται ως αυτοτελείς υπηρεσίες δήμων και πολλές εκ των οποίων αντιμετώπιζαν προβλήματα λειτουργίας δεδομένης της ασάφειας της διατάξεως της περ. α της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν.4018/2011 αναφορικά με τις συγκεκριμένες περιπτώσεις. Επιπλέον, η επικαιροποίηση της διαδικασίας έκδοσης κανονισμού λειτουργίας των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, με βάση πρότυπο κανονισμό λειτουργίας, ο οποίος εκδίδεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΕ, της ΠΟΕ-ΟΤΑ και της ΠΟΠ ΟΤΑ με τη συνακόλουθη κατάργηση των παλαιότερων διατάξεων κρίνεται σκόπιμη και λειτουργική.

Άρθρο 14: Με την προτεινόμενη διάταξη συντομεύει η προθεσμία του άρθρου 14 του ν. 3731/2008, αφού δίνεται οι δυνατότητα να μεταταγούν δημοτικοί αστυνομικοί που θα έχουν διανύσει πενταετία στο φορέα στον οποίο έχουν προσληφθεί, αντί της οκταετίας που ισχυε έως τώρα. Επομένως η διάταξη είναι κατάλληλη να επιτύχει το σκοπούμενο αποτέλεσμα.

Άρθρο 15: Οι ρυθμίσεις κρίνονται σκόπιμες, προκειμένου αφενός να καθοριστεί με σαφήνεια και τη λιγότερη δυνατή γραφειοκρατία η διαδικασία έκδοσης και δημοσίευσης των αποφάσεων υπερωριών των ΟΤΑ και αφετέρου με την τρίτη παρ. να αντιμετωπιστεί άμεσα μια νομοτεχνική αστοχία.

Άρθρο 16: Με την δεύτερη παρ. επανέρχονται σε ισχύ οι σχετικές διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (οι οποίες δεν καταργήθηκαν με τον ν. 3852/2010). Η επαναφερόμενη ρύθμιση (έγκριση της απόφασης του δημοτικού συμβουλίου από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσίευση της απόφασης του Γενικού Γραμματέα) προσφέρει τα εξής πλεονεκτήματα:

- είναι εξασφαλισμένο ότι η απόφαση έχει σταλεί στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

- οι υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων έχουν ήδη σημαντική εμπειρία σε τέτοιες αποφάσεις και στη συντριπτική πλειοψηφία των αποφάσεών τους δεν υπάρχουν τυπικά λάθη (τα οποία θα μειωθούν ακόμη περισσότερο σε βάθος χρόνου), γεγονός που θα έχει ως συνέπεια τη μείωση του χρόνου δημοσίευσης των σχετικών

Άρθρο 17: Η ρύθμιση αποσκοπεί στην καταπολέμηση της γραφειοκρατίας και στην επιτάχυνση των διαδικασιών που εξασφαλίζει η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων, αλλά και του δικαιώματος υπογραφής του, του Γενικού Γραμματέα του Πρωθυπουργού να μεταβιβάζει τις αρμοδιότητες του στον Προϊστάμενο του Γραφείου Διοίκησης και Οργάνωσης ή σε υπάλληλο αυτής

Άρθρο 18: Η δυνατότητα λήψης αποζημίωσης για τα μέλη της Επιτροπής του άρθρου 21 ν. 3023/2002, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 1 ν. 4065/2012, θεωρείται κομβικής σημασίας μιας και αναλαμβάνουν να ανταποκριθούν σε πολύ απαιτητικά καθήκοντα που απαιτούν ενδελεχή και κοπιακή ενασχόληση και εξειδικευμένες γνώσεις.

Άρθρο 19: Η συγκεκριμένη διάταξη κατατείνει στον προσδιορισμό του διατάκτη των δαπανών της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού. Αποτελεί συνεπώς ρύθμιση με δημοσιονομικό αποτέλεσμα

Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Άρθρο 3: Προκειμένου να ξεπεραστούν τα προβλήματα που διεξοδικά αναφέρθηκαν στις απαντήσεις των προηγούμενων ερωτημάτων το ταχύτερο δυνατόν.

Άρθρο 4: Προκειμένου να ρυθμιστεί το ζήτημα το συντομότερο δυνατόν, καθώς οι ανάγκες των δήμων για το εν λόγω προσωπικό παραμένουν.

Άρθρο 5: Προκειμένου να υπάρξει το συντομότερο ομοιομορφία των διατάξεων που διέπουν τις άδειες άνευ αποδοχών των υπαλλήλων.

Άρθρο 6: Προκειμένου να οριστούν το συντομότερο αναπληρωτές του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ.

Άρθρο 7: Προκειμένου τα Γραφεία Εξυπηρέτησης Φορολογουμένων (Γ.Ε.Φ.) να αρχίσουν να επιλύουν τα στεγαστικά τους ζητήματα το συντομότερο, αφού πρώτα έλθουν σε επαφή με τους οικείους δήμους.

Άρθρο 8: Ενόψει του νέου ημερολογιακού έτους αλλά και των επενδυτικών αναγκών των δήμων, εντός και εκτός του Προγράμματος «Θησέας», κρίνεται απαραίτητο να ρυθμιστεί το ζήτημα ώστε να προκύψει η μέγιστη δυνατή ευελιξία όσον αφορά τα διαθέσιμα της ΣΑΤΑ κατά το στάδιο του προγραμματισμού των επενδυτικών σχεδίων.

Άρθρο 9: Προκειμένου το Υπουργείο Εσωτερικών να προσαρμοστεί το συντομότερο στις επιταγές της σύγχρονης Δημόσιας Διοίκησης.

Άρθρο 10: Εξαιτίας της αρρυθμίας αυτής τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των περιφερειών και ιδίως τα ιδρύματά τους αντιμετώπιζαν πλείστα προβλήματα στη λειτουργία τους και ήταν σκόπιμο επομένως σχετική μέριμνα να ληφθεί το συντομότερο.

Άρθρα 11 και 12: Είναι σκόπιμο τα ζητήματα που τίγονται με τις διατάξεις των άρθρων αυτών να αντιμετωπιστούν το συντομότερο, προκειμένου να επιταχυνθούν και να γίνουν απλούστερες πολλές διαδικασίες που προβλέπονται στη μεταναστευτική νομοθεσία.

Άρθρο 13: Η ασάφεια αναφορικά με τη διάταξη της περ. α της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν.4018/2011 δημιούργησε προβλήματα λειτουργίας σε υφιστάμενους παιδικούς-βρεφονηπιακούς σταθμούς των δήμων. Επομένως, ήταν ανάγκη το ζήτημα να ρυθμιστεί άμεσα.

Άρθρο 14: Είναι σκόπιμο ενόψει της δύσκολης συγκυρίας το ζήτημα να ρυθμιστεί άμεσα προς όφελος των επωφελουμένων.

Άρθρο 15: Είναι σκόπιμο να συμπεριληφθούν στο παρόν νομοσχέδιο οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, προκειμένου να αντιμετωπιστούν υπαρκτά προβλήματα που δημιουργούν ασάφειες και γραφειοκρατικές καθυστερήσεις στην έκδοση και δημοσίευσης αποφάσεων υπερωριών των ΟΤΑ, αλλά και προκειμένου να αντιμετωπιστεί η νομοτεχνική ατέλεια που ρυθμίζεται με την τρίτη παράγραφο.

Άρθρο 16: Είναι σκόπιμη η άμεση επαναφορά στο προηγούμενο καθεστώς στο υπό κρίση θέμα εφόσον αποδεδειγμένα οι αλλαγές που επέφεραν οι αλλαγές των παρ. 3 και 4 του άρθρου 10 του ν. 4071/2012 (ΦΕΚ Α' 85) προκάλεσαν τα αντίθετα από τα σκοπούμενα αποτελέσματα.

Άρθρο 17: Είναι σκόπιμο να συμπεριληφθεί στο παρόν νομοσχέδιο η προτεινόμενη ρύθμιση προκειμένου να καταστεί ποιο αποτελεσματικός ο ρόλος του Γενικού Γραμματέα Πρωθυπουργού, οποίος θα έχει τη δυνατότητα να επιμερίζεται κάποιες από τις αρμοδιότητες του και να επικεντρώνεται στα σημαντικότερα από τα ζητήματα τα οποία κάθε φορά τυγχάνουν της ενασχολήσεως του.

Άρθρο 18: Σκοπίμως συμπεριλαμβάνεται η διάταξη αυτή στο παρόν σχέδιο νόμου προκειμένου η Επιτροπή του άρθρου 21 ν. 3023/2002, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 1 ν. 4065/2012 να μπορεί αποτελεσματικά να λειτουργήσει.

Άρθρο 19: Η θεσμική και οικονομική θωράκιση της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού συγκαταλέγεται στις απαραίτητες προϋποθέσεις που οφείλουν να διασφαλιστούν, προκειμένου να ανταποκριθεί στο ρόλο της προς όφελος της κοινωνίας.

Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Άρθρο 3: Η εξομάλυνση και διευκόλυνση των διαδικασιών επιλογής προϊσταμένων στους ΟΤΑ α' βαθμού, που είχαν καταστεί προβληματικές συνεισφέρει άμεσα στην αποτελεσματικότερη λειτουργία των δήμων προς όφελος των τοπικών κοινωνιών.

Άρθρο 4: Η ρύθμιση αποσκοπεί στην ενίσχυση των ανταποδοτικών υπηρεσιών και της αποδοτικότητας των δήμων χωρίς να προκύπτει επιπλέον κόστος για το Δημόσιο .

Άρθρο 5: Ομοιομορφία και ενιαία εφαρμογή δικαίων κανόνων για όλους τους Δημοσίους Υπαλλήλους, ενώ υπάρχει πιθανότητα να προκύψει δημοσιονομικό όφελος εφόσον Υπάλληλοι ΟΤΑ α' βαθμού λάβουν την επιμηκυμένη άδεια άνευ αποδοχών.

Άρθρο 6: Επιτυγχάνεται η συνεχής και αποτελεσματικότερη λειτουργία του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ

Άρθρο 7: Επιτυγχάνεται η επιτάχυνση της άμεσης και ορθής λειτουργίας των Γραφείων Εξυπηρέτησης Φορολογουμένων (Γ.Ε.Φ.) που θεωρείται αναγκαία προς τον σκοπό της εξυπηρέτησης των φορολογουμένων. Παράλληλα μπορούν να υπάρξουν άλλες ευμενείς συνέπειες από τη συνέργεια των γραφείων αυτών με τους δήμους λόγω της συστέγασής τους σε δημοτικά κτίρια.

Άρθρο 8: Η αρτιότερη και πιο ευέλικτη διαχείριση των επενδυτικών διαθεσίμων της ΣΑΤΑ ευνοεί την τοπική και εθνική ανάπτυξη, καθώς τα διαθέσιμα κεφάλαια επενδύονται σύμφωνα με τις πραγματικές ανάγκες, αφού πρώτα ολοκληρωθεί η αποπληρωμή των εντεταγμένων στο Πρόγραμμα «Θησέας» έργων.

Άρθρο 9: Ο εκσυγχρονισμός του πλαισίου του φάσματος των κλάδων από τους οποίους μπορούν να ορίζονται προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου Εσωτερικών σε συνδυασμό με το υφιστάμενο αντικειμενικό πλαίσιο επιλογής αυτών ενισχύει την αξιοκρατία αλλά και την ευελιξία στην διαδικασία καθορισμού τους .

Άρθρο 10: Με τη ρύθμιση επιτυγχάνεται η ομαλότερη λειτουργία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των περιφερειών και ιδίως των ιδρυμάτων τους που συχνά καλούνται να διαδραματίσουν σημαντικό κοινωνικό ρόλο στις τοπικές κοινωνίες εξαιτίας του κοινωφελούς χαρακτήρα τους .

Άρθρα 11 και 12: Η επιτάχυνση και απλοποίηση των προβλεπόμενων από την μεταναστευτική νομοθεσία διαδικασιών απελευθερώνει ανθρώπινους πόρους, ενώ καθιστά τις σχετικές υπηρεσίες πιο φιλικές και χρήσιμες προς όσους απευθύνονται σε αυτές.

Άρθρο 13: Οι δημοτικοί παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί καλούνται στη δεδομένη χρονική και οικονομική συγκυρία να διαδραματίσουν πρωτεύοντα

κοινωνικό ρόλο και η διευκόλυνση της λειτουργίας αλλά και της διαδικασίας θεσμοθέτησης κανονισμού λειτουργίας τους εξυπηρετεί τους ίδιους και συνακόλουθα τις τοπικές κοινωνίες.

Άρθρο 14: Από τη διάταξη επωφελούνται δημοτικοί αστυνόμοι καθώς μπορούν συντομότερα να αιτηθούν μετάταξη κατά τα προβλεπόμενα στην κείμενη νομοθεσία αλλά και δήμοι οι οποίοι έχουν σχετικές ανάγκες και δεν μπορούσαν να προβούν σε σχετικές προσλήψεις.

Άρθρο 15: Με τις ρυθμίσεις των δύο πρώτων παραγράφων οι διαδικασίες έκδοσης και δημοσίευσης υπερωρών ΟΤΑ καθίστανται σαφέστερες και λιγότερο γραφειοκρατικές. Η τρίτη παράγραφος έχει θετικές συνέπειες στον τομέα της αποσαφήνισης των ισχυόντων ρυθμίσεων

Άρθρο 16: Με την επαναφορά του προγενέστερου καθεστώτος επιτυγχάνεται η ταχύτερη διεκπεραίωση των σχετικών υποθέσεων.

Άρθρο 17: Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθίσταται πιο λειτουργικός ο ρόλος του Γενικού Γραμματέα Πρωθυπουργού, καθώς και οι περί αυτόν λειτουργίες καθίστανται λιγότερο γραφειοκρατικές

Άρθρο 18: Η αποτελεσματικότερη λειτουργία της Επιτροπής του άρθρου 21 ν. 3023/2002, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 1 ν. 4065/2012, που διασφαλίζεται μέσω της παρούσας διάταξης, κατατείνει στην ενίσχυση των διαδικασιών διαφάνειας του πολιτικού κόσμου και του ενδεδειγμένου ελέγχου στα οικονομικά κομμάτων και υποψηφίων βουλευτών.

Άρθρο 19: Η αποτελεσματικότερη λειτουργία της νεοσυσταθείσας Γενικής Γραμματείας Συντονισμού αποβαίνει προς όφελος της λειτουργίας της Κυβερνήσεως και τελικά επ'ωφελεία του κοινωνικού συνόλου.

Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»

Άρθρα 3 έως 5: Οι Υπηρεσίες των δήμων, αλλά και η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 6: Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 7: Οι Υπηρεσίες των δήμων και η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 8: η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 9: οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 10: οι Υπηρεσίες των περιφερειών της χώρας, η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης αλλά και η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 11 και 12: Η Γενική Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ένταξης του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 13: Οι Υπηρεσίες των δήμων, αλλά και η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Άρθρο 14: η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 15: οι Υπηρεσίες των ΟΤΑ, α' και β' βαθμού, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας, η Γενική Γραμματεία Κυβέρνησης και η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 16: Οι υπηρεσίες των ΟΤΑ, α' βαθμού, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας, η Γενική Γραμματεία Κυβέρνησης και η Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών

Άρθρο 17: η Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού

Άρθρο 18: η Βουλή των Ελλήνων

Άρθρο 19 : Η Γενική Γραμματεία Συντονισμού